

Số: /TTr-UBND

Ninh Bình, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định việc áp dụng tiêu chuẩn mua vé máy bay khi đi công tác ngắn hạn ở nước ngoài của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Bình

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; trên cơ sở đề nghị của Sở Tài chính tại Tờ trình số .../TTr-STC ngày .../.../2026, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định việc áp dụng tiêu chuẩn mua vé máy bay khi đi công tác ngắn hạn ở nước ngoài của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Tại điểm d khoản 1 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16/6/2025 có quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh: “Ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp mình...”.

- Tại Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 được sửa đổi bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025 có quy định như sau: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên; Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;

- Ngày 30/12/2025, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 140/2025/TT-BTC quy định chế độ công tác phí đi công tác ngắn hạn ở nước ngoài do ngân sách nhà nước đảm bảo kinh phí có hiệu lực thi hành từ ngày 14/02/2026.

Tại điểm c, điểm d, Khoản 1, Điều 4, Thông tư số 140/2025/TT-BTC ngày 30/12/2025 có quy định:

“c) Đối với Trưởng đoàn công tác là cấp phó của người đứng đầu các cơ quan Tỉnh ủy, Thành ủy, Ủy ban nhân dân, Hội đồng nhân dân, Đoàn Đại biểu Quốc hội của các tỉnh, thành phố: Hội đồng nhân dân các tỉnh, thành phố quy định

cu thể về việc áp dụng tiêu chuẩn mua vé máy bay đảm bảo phù hợp với đặc thù và khả năng cân đối kinh phí của ngân sách địa phương.

d) Đối với lãnh đạo được hưởng hệ số phụ cấp chức vụ từ 0,8 đến 1,25 nhưng không thuộc đối tượng mua vé hạng thương gia (Business class hoặc C class): Hạng ghế phổ thông đặc biệt, linh hoạt (Premium, Deluxe, Plus, Flex).

Trường hợp do yêu cầu công tác đột xuất nhưng không mua được các hạng vé phổ thông đặc biệt, linh hoạt, người đi công tác là lãnh đạo được hưởng hệ số phụ cấp chức vụ từ 0,8 đến 1,25 và trưởng các Cơ quan đại diện Việt Nam ở nước ngoài được mua vé máy bay hạng thương gia (Business class hoặc C class). Bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan ở trung ương, Hội đồng nhân dân các tỉnh, thành phố quy định cụ thể về việc áp dụng quy định này bảo đảm phù hợp với đặc thù và khả năng cân đối kinh phí của cơ quan, đơn vị, địa phương mình;”

2. Cơ sở thực tiễn

Việc quy định tiêu chuẩn, định mức mua vé máy bay khi đi công tác ngắn hạn ở nước ngoài cho từng đối tượng cụ thể trong các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình là cơ sở thực hiện việc lập dự toán, thanh quyết toán kinh phí thực hiện chế độ công tác phí ở nước ngoài..

Do đó, để có cơ sở cho các cơ quan, đơn vị thực hiện việc lập dự toán, thanh toán, quyết toán kinh phí đi công tác ngắn hạn ở nước ngoài theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn, cần thiết phải ban hành “Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định việc áp dụng tiêu chuẩn mua vé máy bay khi đi công tác ngắn hạn ở nước ngoài của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình.”

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích:

- Quy định cụ thể tiêu chuẩn mua vé máy bay khi đi công tác ngắn hạn ở nước ngoài cho một số đối tượng thuộc các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình trên cơ sở nhiệm vụ được giao theo thẩm quyền quy định tại Điều 4 Thông tư số 140/2025/TT-BTC.

- Tạo cơ sở pháp lý để cơ quan, đơn vị thực hiện việc lập dự toán, thanh toán, quyết toán kinh phí đi công tác ngắn hạn ở nước ngoài đảm bảo đúng tiêu chuẩn, định mức, chế độ.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Việc xây dựng Nghị quyết đảm bảo tuân thủ các nguyên tắc, trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp với quy định tại Thông tư số 140/2025/TT-BTC ngày 30 tháng 12 năm 2025 của Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí đi công tác ngắn hạn ở nước ngoài do ngân sách nhà nước đảm bảo kinh phí; đúng quan điểm lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban

nhân dân tỉnh; phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh và khả năng cân đối ngân sách.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Thực hiện quy trình, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Luật Ngân sách nhà nước và tình hình thực tế của địa phương, ý kiến nhất trí của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc xây dựng dự thảo Nghị quyết (*Nghị quyết số 04/NQ-TTHĐND ngày 04/3/2026 của Thường trực HĐND tỉnh*), Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài chính chủ trì soạn thảo, tổ chức lấy ý kiến của các Sở ngành, đơn vị liên quan, ý kiến tham gia của các tổ chức, cá nhân và người dân theo đúng quy định (*Văn bản số 1415.UBND-VP10 ngày 12/3/2026 của UBND tỉnh*).

Trên cơ sở ý kiến tham gia góp ý tại Phiên họp Ủy ban thảo luận các nội dung trình tại kỳ họp..., ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp (*Báo cáo thẩm định số /BCTĐ-STP ngày*), dự thảo Nghị quyết đã được chỉnh sửa và hoàn thiện.

IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG, BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết quy định việc áp dụng tiêu chuẩn mua vé máy bay khi đi công tác ngắn hạn ở nước ngoài của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình.

2. Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng áp dụng đối với các cơ quan, đơn vị có sử dụng ngân sách nhà nước; các cá nhân có liên quan được cấp có thẩm quyền cử đi công tác ở nước ngoài do ngân sách nhà nước bảo đảm kinh phí.

3. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được bố cục gồm 4 Điều, gồm:

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng
- Điều 2: Tiêu chuẩn mua vé máy bay khi đi công tác ngắn hạn ở nước ngoài.
- Điều 3: Tổ chức thực hiện
- Điều 4: Hiệu lực thi hành

4. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

Quy định tiêu chuẩn mua vé máy bay khi đi công tác ngắn hạn ở nước ngoài cho một số đối tượng thuộc các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình, cụ thể:

4.1. Đối với Trưởng đoàn công tác là cấp phó của người đứng đầu các cơ quan Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân, Hội đồng nhân dân, Đoàn Đại biểu Quốc hội của tỉnh: Hạng ghế thương gia (Business class hoặc C class)

4.2. Đối với lãnh đạo được hưởng hệ số phụ cấp chức vụ từ 0,8 đến 1,25 nhưng không thuộc đối tượng mua vé hạng thương gia (Business class hoặc C class): Hạng ghế phổ thông đặc biệt, linh hoạt (Premium, Deluxe, Plus, Flex).

Trường hợp do yêu cầu công tác đột xuất nhưng không mua được các hạng vé phổ thông đặc biệt, linh hoạt, người đi công tác là lãnh đạo được hưởng hệ số phụ cấp chức vụ từ 0,8 đến 1,25 được mua vé máy bay hạng thương gia (Business class hoặc C class). Thủ trưởng cơ quan, đơn vị được giao tổ chức đoàn công tác quyết định và chịu trách nhiệm về việc các cán bộ lãnh đạo được hưởng hệ số phụ cấp chức vụ theo chức danh lãnh đạo đó từ 0,8 đến dưới 1,25 được mua vé máy bay hạng thương gia (Business class hoặc c class) bảo đảm phù hợp với đặc thù và khả năng cân đối ngân sách của cơ quan, đơn vị mình;

4.3. Các đối tượng còn lại chưa được quy định tại Nghị quyết này thực hiện theo tiêu chuẩn quy định tại Thông tư số 140/2025/TT-BTC ngày 30/12/2025 của Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí đi công tác ngắn hạn ở nước ngoài do ngân sách nhà nước đảm bảo kinh phí.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết sau khi được thông qua:

- Kinh phí thực hiện chính sách từ nguồn ngân sách nhà nước theo phân cấp ngân sách hiện hành.

- Các cơ quan, đơn vị có liên quan căn cứ các mức chi được quy định cụ thể của Nghị quyết để triển khai thực hiện theo quy định.

2. Dự kiến thời gian trình thông qua: Kỳ họp thường lệ giữa năm của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo VPUBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Lưu: VT, VP5.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN